

# URGENT ACTION

## 1.4 MILLION REFUGEES NEED REGISTRATION RENEWAL

Since the 'Illegal Foreigners' Repatriation Plan' was announced by Pakistan's government in October 2023, at least 1,080,312 Afghan refugees and asylum seekers have been forced to return to Afghanistan in violation of international law, namely the principle of non-refoulement. The plan, divided into three phases, seeks to deport unregistered refugees, Afghan Citizen Card holders and Proof of Registration (PoR) card holders respectively. The UN Refugee Agency-issued PoR cards to at least 1.4 million Afghans, set to expire on 30 June 2025. Pakistan must uphold the rights of refugees, immediately stop all deportations and renew the PoR cards before the deadline expires.

**TAKE ACTION: WRITE AN APPEAL IN YOUR OWN WORDS OR USE THIS MODEL LETTER**

**Minister of Interior**

Syed Mohsin Raza Naqvi  
4th Floor, R Block, Pak Secretariat,  
Constitution Ave, G-5/1,  
Islamabad, Pakistan  
Fax: +92 51 920 2624  
Email: secretary@interior.gov.pk  
X: @MohsinnaqviC42

Dear Honourable Minister,

I am writing to express my urgent concern regarding the imminent expiry of UN Refugee Agency (UNHCR)-issued Proof of Registration (PoR) cards held by **at least 1.4 million Afghans in Pakistan**. I am also deeply concerned by the harassment, arbitrary detention and forced return of at least 1,080,312 Afghans, including refugees and asylum seekers, since October 2023.

The PoR cards of at least 1.4 million Afghans in Pakistan are set to expire on 30 June 2025. The Pakistani authorities must renew the PoR cards, as they have done in the past, to ensure that 1.4 million refugees are not exposed to harassment, arbitrary detentions and forced deportations by the authorities. If forced to return to Afghanistan, they risk serious human rights violations, including extrajudicial executions and torture, as well as crimes against humanity, such as gender persecution. In particular, at-risk groups such as journalists, human rights defenders, female protestors, artists, and former government officials would be at imminent risk of persecution and repression by the Taliban. While women and girls forced to return will be deprived of their education, work and participation in public life, many Afghans would also be facing separation from their families, loss of livelihood and homelessness.

In October 2023, the government announced the 'Illegal Foreigners Repatriation Plan', an opaque initiative aimed to arbitrarily and forcibly expel Afghan nationals from Pakistan. Since then, the authorities have cracked down on unregistered Afghan refugees, demolishing their homes, confiscating their properties and setting up detention centres – with those held denied access to lawyers.

The forced deportations, along with the crackdown on Afghan refugees is in violation of Pakistan's international law obligations, notably the principle of non-refoulement.

**I therefore urge you to urgently renew the validity of Proof of Registration cards and formally withdraw the 'Illegal Foreigners' Repatriation Plan', stopping all forced returns to Afghanistan. I further urge you to immediately stop the crackdown on Afghans in Pakistan.**

Yours sincerely,

## ADDITIONAL INFORMATION

In October 2023, the interim government [announced](#) the 'Illegal Foreigners' Repatriation Plan', a three-phased plan to deport Afghans from Pakistan. In the first phase, unregistered Afghan nationals were given a 30-day deadline to leave the country or face deportation. More than 468,000 Afghans returned to Afghanistan in the months of October, November and December 2023. The announcement was followed by a [wave](#) of harassment and arbitrary detention across the country. Since then, Afghan nationals continue to live in fear and anxiety.

The second phase of the Plan was initiated on 1 April 2025 when the government announced that it will deport approximately 800,000 Afghan Citizen Card (ACC) holders. These cards were issued by the Pakistan government between 2017 and 2019. The government also announced that it will [expel](#) all Afghan nationals from the cities of Islamabad and Rawalpindi and urged Afghan nationals in Pakistan awaiting relocation to third-countries or with pending visa applications to leave the country by the end of April 2025. The authorities have warned of ['intense' action](#) now that the deadline has expired. A total of [1,088,133 Afghans](#) have returned to Afghanistan from Pakistan from September 2023 to 7 June 2025, according to the UN International Organization for Migration. The third and last phase of the Illegal Foreigners' Repatriation Plan would be the deportation of UNHCR-issued Proof of Registration (PoR) card holders, potentially upon the expiry of the cards on 30 June 2025.

According to the UNHCR, more than 1.4 million Afghans have been issued PoR cards. The PoR cards were originally set to expire at the end of June 2024, however, the government announced a year-long [extension](#) setting the new expiry date to 30 June 2025. The status of PoR card holders will be unclear if the Pakistani authorities do not renew their validity.

Under the de facto Taliban authorities, Amnesty International has documented a litany of human rights violations such as extrajudicial executions, arbitrary arrests, torture, enforced disappearances of dissenting voices, journalists, human rights defenders, protesters, artists, and former government employees, among others. If forced to return, Afghan refugees and asylum seekers risk reprisals and other human rights violations from the Taliban de facto authorities. Since 1 April 2025 alone, 51,309 women and 64,010 girls have been forced to return to Afghanistan. Upon their return, they will be denied the right to education and right to work. The Taliban have imposed more than 70 draconian edicts intensifying restrictions on women and girls, attempting to erase them from public life.

In January 2025, the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court (ICC) filed for arrest warrants against the Taliban Supreme Leader, Haibatullah Akhundzada, and the Taliban Chief Justice, Abdul Hakim Haqqani, for their responsibility for the crime against humanity of gender persecution in Afghanistan. In April 2025, UN experts, including the Special Rapporteur on the human rights situation in Afghanistan, Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, Working Group on discrimination against women and girls, Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, Special Rapporteur on violence against women and girls, its causes and consequences, Special Rapporteur on the right to adequate housing, and Special Rapporteur on Afghanistan, called on Pakistan to stop the forcible removal of Afghans. The principle of non-refoulement applies to all countries, as a principle of international customary law. Pakistan has ratified the International Covenant on Civil and Political Rights and the Convention Against Torture, which include the principle of non-refoulement.

**PREFERRED LANGUAGE TO ADDRESS TARGET:** English, Urdu

**PLEASE TAKE ACTION AS SOON AS POSSIBLE UNTIL: 15 September 2025**

Please check with the Amnesty office in your country if you wish to send appeals after the deadline.

**NAME AND PRONOUN: At least 1.4 million Afghan refugees (All)**

**LINK TO PREVIOUS UA:** <https://www.amnesty.org/en/documents/asa33/7416/2023/en/>

URGENT ACTIONS

# 1,4 MIO. GEFLÜCHTETEN DROHT ABSCHIEBUNG NACH AFGHANISTAN

## PAKISTAN

UA-Nr: UA-109/2023-1 AI-Index: ASA 33/9519/2025 Datum: 20. Juni 2025 – as

### MEHR ALS 1,4 MIO. AFGHANISCHE FLÜCHTLINGE

Seit die pakistanische Regierung im Oktober 2023 ihren „Plan zur Rückführung illegaler Ausländer“ (Illegal Foreigners' Repatriation Plan) verkündete, wurden mindestens 1.080.312 afghanische Flüchtlinge und Asylsuchende gezwungen, nach Afghanistan zurückzukehren. Dies ist ein Verstoß gegen das Völkerrecht, insbesondere gegen das Prinzip der Nicht-Zurückweisung (Non-Refoulement). In den drei Phasen, die der Plan vorsieht, sollen nach und nach nicht registrierte Geflüchtete, Inhaber\*innen der afghanischen Bürgerkarte und Inhaber\*innen einer POR-Karte (Proof of Registration) abgeschoben werden. Am 30. Juni laufen die POR-Karten von mindestens 1,4 Millionen Afghan\*innen aus. Pakistan muss die Rechte Geflüchteter respektieren, alle Abschiebungen unverzüglich einstellen und die POR-Karten vor Ablauf ihrer Gültigkeit verlängern.

Am 30. Juni 2025 laufen die vom UN-Hochkommissar (UNHCR) ausgestellten POR-Karten von mehr als 1,4 Millionen Afghan\*innen in Pakistan aus. Diese Karten dienen dem Nachweis ihrer Registrierung. Die pakistanischen Behörden müssen die POR-Karten verlängern, um sicherzustellen, dass die 1,4 Millionen Inhaber\*innen nicht von den Behörden schikaniert, willkürlich inhaftiert und abgeschoben werden. Bei einer erzwungenen Rückkehr nach Afghanistan drohen ihnen schwere Menschenrechtsverletzungen wie außergerichtliche Hinrichtungen und Folter sowie Verbrechen gegen die Menschlichkeit wie geschlechtsspezifische Verfolgung. Bei einer Abschiebung nach Afghanistan würden insbesondere gefährdeten Gruppen wie Journalist\*innen, Menschenrechtler\*innen, Aktivist\*innen, Künstler\*innen und ehemaligen Regierungsbediensteten Verfolgung und Repression durch die Taliban drohen. Während Frauen und Mädchen bei einer erzwungenen Rückkehr um ihre Bildung, Arbeit und Teilhabe am öffentlichen Leben gebracht würden, wären viele Afghan\*innen auch mit der Trennung von ihren Familien, dem Verlust des Lebensunterhalts und Obdachlosigkeit konfrontiert.

Im Oktober 2023 verkündete die pakistanische Regierung den „Plan zur Rückführung illegaler Ausländer“ (Illegal Foreigners' Repatriation Plan), eine Initiative, die darauf abzielt, afghanische Staatsangehörige willkürlich und gewaltsam aus Pakistan abzuschieben. Seither sind die Behörden hart gegen nicht registrierte afghanische Flüchtlinge vorgegangen, haben Häuser von Flüchtlingen abgerissen, ihr Eigentum beschlagnahmt und Haftanstalten eingerichtet, wobei den Inhaftierten der Zugang zu einem Rechtsbeistand verwehrt wurde.

Die Abschiebungen und das Vorgehen der Behörden gegen afghanische Geflüchtete verstoßen gegen die völkerrechtlichen Verpflichtungen Pakistans, insbesondere gegen den Grundsatz der Nicht-Zurückweisung (Non-Refoulement-Prinzip).

### HINTERGRUNDINFORMATIONEN

Im Oktober 2023 verkündete die Regierung den „Plan zur Rückführung illegaler Ausländer“, einen dreistufigen Plan zur Abschiebung von Afghan\*innen aus Pakistan. In der ersten Phase erhielten nicht registrierte afghanische Staatsangehörige eine Frist von 30 Tagen, um das Land zu verlassen. Andernfalls sollten sie abgeschoben werden. In den Monaten Oktober, November und Dezember 2023 kehrten mehr als 468.000 Afghan\*innen nach Afghanistan zurück. Auf die Ankündigung der Regierung folgte eine Welle von Schikaniierungen und willkürlichen Inhaftierungen im ganzen Land. Seither leben afghanische Staatsangehörige in Furcht und Angst.

Die zweite Phase des Plans wurde am 1. April 2025 eingeleitet, als die Regierung bekanntgab, rund 800.000 Inhaber\*innen der afghanischen Bürgerkarte abschieben zu wollen. Diese Karte wurde von der pakistanischen

**AMNESTY INTERNATIONAL** Deutschland e. V.

Urgent Actions

Sonnenallee 221 C . 12059 Berlin

T: +49 30 420248-0 . E: ua-de@amnesty.de . W: www.amnesty.de/ua

SPENDENKONTO 80 90 100. Bank für Sozialwirtschaft . BLZ 370 205 00

BIC: BFSWDE33XXX . IBAN: DE23370205000008090100

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



Regierung zwischen 2017 und 2019 vergeben. Darüber hinaus gab die Regierung ihre Absicht bekannt, alle afghanischen Staatsangehörigen aus den Städten Islamabad und Rawalpindi auszuweisen. Sie forderte afghanische Staatsangehörige, die auf ihre Umsiedlung in Drittländer oder die Erteilung eines Visums warteten, auf, das Land bis Ende April 2025 zu verlassen. Jetzt haben die Behörden im Zusammenhang mit den auslaufenden POR-Karten vor „intensiven“ Maßnahmen gewarnt. Nach Angaben der Internationalen Organisation für Migration sind zwischen September 2023 und 7. Juni 2025 insgesamt 1.088.133 Afghan\*innen aus Pakistan nach Afghanistan zurückgekehrt. Die dritte und letzte Phase des Plans zur Rückführung illegaler Ausländer\*innen sieht die Abschiebung von Inhaber\*innen vom UNHCR ausgegebener POR-Karten mit deren Auslaufen am 30. Juni 2025 vor.

Laut UNHCR haben mehr als 1,4 Millionen Afghan\*innen eine POR-Karte erhalten. Ursprünglich sollten die POR-Karten Ende Juni 2024 auslaufen. Die pakistanische Regierung verkündete jedoch eine einjährige Verlängerung der Frist bis zum 30. Juni 2025. Sollten die pakistanischen Behörden ihre Gültigkeit nicht verlängern, ist der Status der POR-Karteninhaber\*innen von da an unklar.

Amnesty International hat unter der De-facto-Regierung der Taliban eine ganze Reihe von Menschenrechtsverletzungen dokumentiert, darunter außergerichtliche Hinrichtungen, willkürliche Festnahmen, Folter und das gewaltsame Verschwindenlassen von Andersdenkenden, Journalist\*innen, Menschenrechtsverteidiger\*innen, Demonstrierenden, Künstler\*innen und ehemaligen Regierungsmitarbeiter\*innen. Bei einer erzwungenen Rückkehr drohen afghanischen Flüchtlingen und Asylsuchenden Repressionen und andere Menschenrechtsverletzungen durch die De-facto-Behörden der Taliban. Allein seit dem 1. April 2025 wurden 51.309 Frauen und 64.010 Mädchen gezwungen, nach Afghanistan zurückzukehren. Dort werden ihnen die Rechte auf Bildung und auf Arbeit verwehrt. Die Taliban haben mehr als 70 drakonische Gesetze erlassen, um die Einschränkungen für Frauen und Mädchen zu verschärfen und sie aus dem öffentlichen Leben zu verbannen.

#### **SCHREIBEN SIE BITTE**

#### **E-MAILS, FAXE, X-NACHRICHTEN ODER LUFTPOSTBRIEFE MIT FOLGENDEN FORDERUNGEN**

- Hiermit fordere ich Sie auf, die Gültigkeit der POR-Karten unverzüglich zu verlängern, den „Illegal Foreigners’ Repatriation Plan“ offiziell zurückzunehmen und alle Abschiebungen nach Afghanistan zu stoppen.
- Außerdem fordere ich Sie auf, dem scharfen Vorgehen gegen Afghan\*innen in Pakistan unverzüglich ein Ende zu setzen.

**ACHTUNG!** Bitte prüfen Sie auf der Website der Deutschen Post unter „Aktuelle Informationen und Hinweise“, ob die Briefzustellung in das Zielland ungehindert möglich ist. Falls nicht, senden Sie Ihre Appellschreiben bitte auf elektronischem Weg. Appelle in Papierform können außerdem an die Botschaft des Ziellandes in Deutschland geschickt werden.

#### **APPELLE AN**

#### **INNENMINISTER**

Syed Mohsin Raza Naqvi  
4<sup>th</sup> Floor, R Block, Pak Secretariat  
Constitution Ave  
G-5/1 Islamabad, PAKISTAN  
**Fax: (0092) 51 920 2624**  
**E-Mail: secretary@interior.gov.pk**  
**X: @MohsinnaqviC42**  
(Anrede: Dear Honourable Minister/  
Sehr geehrter Herr Minister)

#### **KOPIEN AN**

#### **BOTSCHAFT DER ISLAMISCHEN REPUBLIK PAKISTAN**

I.E. Frau Saqlain Syedah  
Schaperstraße 29  
10719 Berlin  
**Fax: 030 – 21 24 42 10**  
**E-Mail: mail@pakemb.de**

Bitte schreiben Sie Ihre Appelle **möglichst sofort**. Schreiben Sie in gutem Englisch, Urdu oder auf Deutsch. Wir bitten Sie, nach dem **15. September 2025** keine Appelle mehr zu verschicken.

Weitere Informationen zu **UA-109/2023** (ASA 33/7416/2023, 15. November 2023)

#### **PLEASE WRITE IMMEDIATELY**

- I therefore urge you to urgently renew the validity of Proof of Registration cards and formally withdraw the ‘Illegal Foreigners’ Repatriation Plan’, stopping all forced returns to Afghanistan.
- I further urge you to immediately stop the crackdown on Afghans in Pakistan.

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



## **HINTERGRUNDINFORMATIONEN – FORTSETZUNG**

Im Januar 2025 beantragte die Anklagebehörde des Internationalen Strafgerichtshofs (IStGH) Haftbefehle gegen den Obersten Führer der Taliban, Haibatullah Akhundzada, und den Obersten Richter der Taliban, Abdul Hakim Haqqani, wegen ihrer Verantwortung für das Verbrechen gegen die Menschlichkeit der geschlechtsspezifischen Verfolgung in Afghanistan. Im April 2025 forderten UN-Sachverständige Pakistan auf, die Abschiebung von Afghan\*innen zu beenden. Zu ihnen gehörten der Sonderberichterstatter über die Menschenrechtssituation in Afghanistan, die Sonderberichterstatterin über den Menschenhandel, insbesondere mit Frauen und Kindern, die Arbeitsgruppe gegen die Diskriminierung von Frauen und Mädchen, der Sonderberichterstatter über die Förderung und den Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten bei der Bekämpfung des Terrorismus sowie die Sonderberichterstatterin zu Gewalt gegen Frauen und Mädchen, deren Ursachen und Folgen. Als Grundsatz des Völkergewohnheitsrechts gilt das Prinzip der Nicht-Zurückweisung (Non-Refoulement) für alle Länder. Außerdem hat Pakistan den Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte und das Übereinkommen gegen Folter von 1984 unterzeichnet, die ebenfalls den Grundsatz der Nicht-Zurückweisung beinhalten.



Name und Adresse

.....  
.....  
.....

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



Syed Mohsin Raza Naqvi  
4<sup>th</sup> Floor, R Block, Pak Secretariat  
Constitution Ave  
G-5/1 Islamabad, PAKISTAN

## **Keine Abschiebung von Geflüchteten nach Afghanistan!**

Sehr geehrter Herr Minister,

ich schreibe Ihnen, um meine dringende Besorgnis über das bevorstehende Auslaufen der vom UN-Flüchtlingshilfswerk (UNHCR) ausgestellten Registrierungsnachweise (Proof of Registration, PoR) zum Ausdruck zu bringen, in deren Besitz sich **mindestens 1,4 Millionen Afghan\*innen in Pakistan** befinden. Ich bin auch zutiefst besorgt über die Schikanen, die willkürliche Inhaftierung und die erzwungene Rückführung von mindestens 1.080.312 Afghan\*innen, einschließlich Flüchtlingen und Asylbewerber\*innen, seit Oktober 2023.

Die PoR-Karten von mindestens 1,4 Millionen Afghan\*innen in Pakistan laufen am 30. Juni 2025 aus. Die pakistanischen Behörden müssen die PoR-Karten erneuern, wie sie es in der Vergangenheit getan haben, um sicherzustellen, dass 1,4 Millionen Flüchtlinge keinen Schikanen, willkürlichen Festnahmen und Zwangsabschiebungen durch die Behörden ausgesetzt sind. Wenn sie gezwungen werden, nach Afghanistan zurückzukehren, drohen ihnen schwere Menschenrechtsverletzungen, einschließlich außergerichtlicher Hinrichtungen und Folter, sowie Verbrechen gegen die Menschlichkeit, wie z. B. die geschlechtsspezifische Verfolgung. Insbesondere gefährdete Gruppen wie Journalist\*innen, Menschenrechtsaktivist\*innen, weibliche Demonstrantinnen, Künstler\*innen und ehemalige Regierungsbeamte\*innen wären der unmittelbaren Gefahr der Verfolgung und Unterdrückung durch die Taliban ausgesetzt. Während Frauen und Mädchen, die zur Rückkehr gezwungen werden, ihrer Bildung, ihrer Arbeit und ihrer Teilhabe am öffentlichen Leben beraubt werden, drohen vielen Afghan\*innen auch die Trennung von ihren Familien, der Verlust ihrer Existenzgrundlage und Obdachlosigkeit.

Im Oktober 2023 kündigte die Regierung den „Plan zur Rückführung illegaler Ausländer\*innen“ an, eine undurchsichtige Initiative, die darauf abzielt, afghanische Staatsangehörige willkürlich und gewaltsam aus Pakistan auszuweisen. Seitdem sind die Behörden gegen nicht registrierte afghanische Flüchtlinge vorgegangen, haben ihre Häuser abgerissen, ihr Eigentum beschlagnahmt und Haftanstalten eingerichtet, wobei den Betroffenen der Zugang zu Anwäl\*innen verweigert wurde.

Die Zwangsabschiebungen und das harte Vorgehen gegen afghanische Flüchtlinge verstoßen

gegen die völkerrechtlichen Verpflichtungen Pakistans, insbesondere gegen den Grundsatz der Nichtzurückweisung.

**Ich fordere Sie daher dringend auf, die Gültigkeit der Registrierungsnachweise zu verlängern und den „Plan zur Rückführung illegaler Ausländer\*innen“ förmlich zurückzuziehen und alle Zwangsrückführungen nach Afghanistan zu stoppen.**

**Ferner fordere ich Sie auf, das harte Vorgehen gegen Afghan\*innen in Pakistan unverzüglich einzustellen.**

Mit freundlichen Grüßen

Name and address

.....  
.....  
.....

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



Syed Mohsin Raza Naqvi  
4<sup>th</sup> Floor, R Block, Pak Secretariat  
Constitution Ave  
G-5/1 Islamabad, PAKISTAN

## **No deportation of refugees to Afghanistan!**

Dear Honourable Minister,

I am writing to express my urgent concern regarding the imminent expiry of UN Refugee Agency (UNHCR) issued Proof of Registration (PoR) cards held by **at least 1.4 million Afghans in Pakistan**. I am also deeply concerned by the harassment, arbitrary detention and forced return of at least 1,080,312 Afghans, including refugees and asylum seekers, since October 2023.

The PoR cards of at least 1.4 million Afghans in Pakistan are set to expire on 30 June 2025. The Pakistani authorities must renew the PoR cards, as they have done in the past, to ensure that 1.4 million refugees are not exposed to harassment, arbitrary detentions and forced deportations by the authorities. If forced to return to Afghanistan, they risk serious human rights violations, including extrajudicial executions and torture, as well as crimes against humanity, such as gender persecution. In particular, at-risk groups such as Journalists, human rights defenders, female protestors, artists, and former government officials would be at imminent risk of persecution and repression by the Taliban. While women and girls forced to return will be deprived of their education, work and participation in public life, many Afghans would also be facing separation from their families, loss of livelihood and homelessness.

In October 2023, the government announced the 'Illegal Foreigners Repatriation Plan', an opaque initiative aimed to arbitrarily and forcibly expell Afghan nationals from Pakistan. Since then, the authorities have cracked down on unregistered Afghan refugees, demolishing their homes, confiscating their properties and setting up detention centres - with those he/d denied access to lawyers.

The forced deportations, along with the crackdown on Afghan refugees is in violation of Pakistan 's international law obligations, notably the principle of non-refoulement.

**I therefore urge you to urgently renew the validity of Proof of Registration cards and formally withdraw the 'Illegal Foreigners' Repatriation Plan', stopping all forced returns to Afghanistan. I further urge you to immediately stop the crackdown on Afghans in Pakistan.**

Yours sincerely,